

## 课题2、通信建设领域安全生产标准化 评定标准（施工）研究

课题编号：GXBTFSS2014SG02

中国通信企业协会通信工程建设分会  
二零一四年十二月

# 通信建设领域安全生产标准化 评定标准（施工）研究

编委会名单

课题负责人： 孙丽珍

参编人员： 李书森、叶 辉、张 毅、李江武、杜少伟

审查人员： 郝智荣、王 荣、张文广、汤博阳、孙晓东、王德胜、  
冯 璞、王 莹、操 越、侯明生、汪杰堂、郭 亚、  
霍童英、周志峰、姜 琳、陈京生、郭 凯

课题编号：**GXBTFS2014SG02**

立项时间：2014年3月

结题时间：2014年12月

课题承担单位：中国通信企业协会通信工程建设分会施工委员会

# 目 录

总 则 .....	36
通信建设工程施工安全生产标准化评定标准 .....	37

## 总 则

1.0.1 本课题是针对编号GXBTFSS2014SG01《通信建设行业安全生产标准化体系建设研究》软课题中的通信工程施工企业安全生产标准化达标评定标准的研究。

1.0.2 本评价标准适用于通信建设行业施工企业安全生产标准化达标过程中的企业自评和评估机构评审。

1.0.3 本评价标准依据《企业安全生产标准化基本规范》（AQ/T9006-2010）中的十三个核心要素，结合通信建设企业安全技术特点和安全管理要求，研究了2014年颁布执行的《安全生产法》，提出既符合国家基本规范，又体现通信建设企业安全生产要求的评价标准。

1.0.4 本评价标准主要包括：企业安全生产目标、组织机构和职责，安全生产投入、法律法规与安全管理制度、教育培训、生产设备设施、作业安全、隐患排查和治理、重大危险源监控、职业健康、应急救援、事故报告调查和处理、绩效评定和持续改进等13个方面，制定了评价标准和评定细则，并对评价标准和评定细则给出了具体的分值和原则。

1.0.5 本评价标准分值分配按照开展安全生产标准化活动重在基础、重在基层、重在落实和重在治本的原则，要求规章制度、操作规程制定和定期评估检查应与企业的实际情况紧密结合，避免出现制度与作业现场实际脱节现象。作业现场考查的分值加大，强化全员参与程度。

1.0.6 评价达标分为一级、二级和三级，总承包一级企业按一级达标考核，总承包二级企业按二级达标考核，总承包三级企业按三级达标考核。中国通信企业协会颁发资质的企业参照执行。

## 通信建设工程施工安全生产标准化评定标准

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
一、目标管理 (4分)	1.1根据国家法律、法规及行业主管部门管理要求，结合企业风险评价及隐患排查结果，制定文件化的企业年度及中长期安全目标。	未制定年度安全生产规划或中长期目标的扣1分。	1	
	1.2企业主要负责人与分管领导、部门及项目逐级签订该安全生产管理目标责任书，做到层层制定，定期量化奖惩考核办法，推广全员安全风险责任考核管理。	目标责任书未签订或未层层分解的扣1分；未定期进行量化考核的扣1分。	1	
	1.3制定所属施工项目达标计划及定期检查认定办法。抽查3个以上项目达标合格率达到100%。	未制定所属项目的达标计划的扣0.5分；安全达标合格率不符合要求的扣0.5分；无汇总台账的扣0.5分。	1	
	1.4开展安全生产标准化的工作方案及工作部署；根据检查考评结果，适时调整安全生产目标指标的实施计划。评估报告、调整的实施方案形成文件并保存。	无工作方案的扣0.5分；方案未执行扣0.5分，评估、调整的实施方案未形成文件的扣0.5分。	1	
二、组织机构和职责 (5分)	2.1企业应按照法律法规要求设置安全生产管理机构，并有工作安排、部署的记录。	无机构的扣0.5分；无记录的扣0.5分。	1	
	2.2按照法律法规要求配备安全生产管理人员和注册安全工程师，人数符合行业规定；专职安全机构有保障涉及安全工作需要的办公条件和后勤保障。	人员配备人数不符合规定的少一人扣0.5分；不满足工作需要条件的扣0.5分。	1	
	2.3逐级建立安全生产责任制，签订安全责任书，明确责任、权利、义务、工作范围。企业党、政、工齐抓共管各有安全工作职责；董事会、办公会、职代会有关安全工作议程，行政负主要管理责任；有企业各级带班、值班制度和记录。	无工作职责规定扣0.5分；无会议安全工作议程扣0.5分；未建立带班值班制度扣0.5分，无值班、带班记录的扣0.5分。	2	
	2.4企业应编制及时准确针对性、指导性、操作性强的安全生产创建工作决策、规划、计划、工作安排。	不能及时下发相关文件扣0.5分，安全工作安排不及时扣0.5分、无针对性的扣0.5分。	1	

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
三、安全生产投入(4分)	3.1 安全生产投入能满足企业、项目安全生产条件要求，各施工项目专项费用有拨付记录台账。	安全生产投入不能满足企业、项目安全生产条件要求的扣1分。	1	
	3.2 企业建立安全生产费用专项管理制度，根据有关规定或合同提取、计取安全生产费用，各级财务按《会计法》建账立卡，专款专用，收支、统计有台账记录。	未建立安全生产费用专用管理制度的扣0.5分；未建立专用账做到专款专用的扣0.5分；未建立收支、统计台账的扣0.5分。	1	
	3.3 企业各级、各施工项目要有安全费用收支、统计明细台账，有安全投入采购、发放记录。	项目专项费用无拨付记录扣0.5分；台账未建立的扣0.5分；无安全投入采购、发放记录的扣0.5分。	1	
	3.4 依法参加工伤保险及时缴纳保险费，及时牵头协调保险费的理赔补偿事宜。	未参加工伤、意外保险的扣0.5分；未及时牵头协调保险费及理赔补偿事宜的扣0.5分。	1	
	4.1 建立适时识别获取适用的法律、法规、规范性文件、相关体系认证涉及企业安全管理需要的完整健全企业安全管理制度。	企业安全生生产管理制度的扣1分。	1	
四、法律法规与安全管理制(5分)	4.2 制定企业各级、各部门、各岗位涉及安全生产的责任制度并文件化。	企业安全生产责任制度未形成文件或有严重缺项的扣1分。	1	
	4.3 适时将相关法规、规范、文件和企业安全管理制，操作规程发到有关层级、部门、项目的制度和记录；及时修订完善、补充安全生产规章制度和安全操作规程。	安全生产规章制度和安全操作规程不能满足现实在需要扣1分，未及时修订的扣1分。	2	
	4.4 建立合格分包商、劳务分包队伍的评价、使用、管理考核办法和记录。	无合格分包商、劳务分包队伍的评价、使用、管理考核办法扣0.5分，无记录的扣0.5分。	1	
	5.1 企业建立全员安全培训教育制度和人力资源部门拟定的年度计划。	未制定安全教育培训制度扣1分；无年度计划的扣0.5分；未完成安全教育培训计划的扣0.5分。	2	

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
五、教育 培训 (10分)	5.2企业应具有全员安全培训、现场教育的师资、费用、设施、措施保证,有培训、考核记录。	企业无全员培训各种保证措施扣1分,未培训或无记录的扣1分。	2	
	5.3企业“三类人员”持有效证件上岗,特殊工种作业人员有执业资格证书,按时参加复审培训。	“三类人员”未做到持有效证件上岗的、特殊工种有执业资格证书但未及时参加复审培训的每人扣0.5分。	2	
	5.4企业应切实落实“三级教育”制度,安全教育有记录。	三级教育落实不到位的扣1分;发现一人为受到教育或不清楚岗位危险源及应采取的措施的每人扣0.5分	2	
	5.5企业分级建立从业人员安全培训教育档案。	企业未分级建立从业人员安全培训教育档案的扣1~2分。	2	
	6.1有企业施工生产用机械设备、安全设施管理的采购、使用、维护、验收管理制度和记录台账。	企业未建立施工生产用机械设备、安全设施管理的采购、使用、维护、验收管理制度的扣1分;无记录台账的扣1分。	2	
六、生产设 备设施 (10分)	6.2有各类大型机械设备安全设施的产品合格、检验合格、检修证明、记录及台账;外包、租赁有管理办法和安全协议。	无产品合格、检验合格、检修证明、记录台账或不全的扣1分;外包、租赁的无管理办法和安全协议的扣1分。	2	
	6.3有企业施工用电气设备、工具式安全设施等器材应符合安全相关规定。	企业施工用电气设备、工具式安全设施等器材无进场检测、使用、验收、检验办法和记录或不全的扣1分。	1	
	6.4有施工现场围挡、临时设施管理制度满足安全文明施工和创建工作相关要求。	施工现场围挡、临时设施管理制度扣0.5分;未满足安全文明施工和创建工作相关要求的扣0.5分。	1	
	6.5车辆定期保养、维修检测应满足相关规范要求。	现场抽检发现车辆未及时年检一次每车扣0.5分;维修保养记录不全的扣0.5分。	2	
	6.6办公区、宿舍、仓库满足消防、防盗、安全用电要求。	现场抽检发现一处不符合要求扣0.5分。	1	
	6.7食堂压力容器、煤气管道、食品安全、炊具厨具满足相关安全管理规定。	现场抽检发现一处不符合要求扣0.5分。	1	

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
七、作业安全 (30分)	7.1对企业各层级、各分支机构、各施工项目和本部机关安全工作、各类设施设备和相关方安全责任落实和安全状况检查评价、验收的办法、手段和效果记录。	未建立或明确相关各方安全责任或安全评价、验收的办法、手段的扣1分；无记录扣1分。	2	
	7.2对企业施工项目从投标报价、施工过程、财务管理，竣工验收全过程安全状况控制、自评价和对接监管部门的工作流程审查、验收参与办法和记录。	企业未制定或明确施工全过程的安全状况控制自评价的工作流程和审查验收参与办法的扣0.5分；无记录的扣0.5分。	1	
	7.3有按照企业检查制度、认证体系运作的执行程序、办法和实际情况记录和定期报告、报表；有对涉及本企业安全生产的外界信息、举报投诉落实反馈的办法和记录。	未建立企业检查制度、认证体系运作的执行程序办法和检查记录的扣0.5分；未建立企业安全生产的外界信息，举报投诉反馈的办法和记录的扣0.5分。	1	
	7.4企业建立行政、技术、专业消防安全工作机制并管理到位，施工组织设计有安全措施、专项方案、技术资料的编制、审批、论证、实施、监控办法和台账。	企业未建立行政、技术、专业的消防安全工作机制或管理不到位的扣1分；未建立安全施工组织设计、专项方案、技术资料的编制、审批、论证、实施、监控办法和台账的扣1分。	2	
	7.5公司有针对性对相关方的管理制度和手段，对分包方、供应商和合作单位评价、使用、管理考核办法的落实，有考核记录。	制度落实不到位扣1分，抽查出一个违法分包单位扣0.1分。	2	
	7.6安全交底应具有可操作性和针对性，交底到所有管理人员和施工人员。	交底不具有可操作性和针对性的一次扣1分；交底不全面一次扣0.5分。	2	
	<b>7.7严格执行YD5201-2014《通信建设工程安全操作规范》规定实施现场管理</b>	现场抽查2个以上项目有违规项1人次扣0.1分；违章指挥一次扣1分；作业人员不清楚作业规程每人扣0.1分。	20	
	8.1企业应组织事故隐患排查工作，对隐患进行分析评估，确定隐患等级，登记建档，及时采取有效的治理措施。	未组织本企业事故排查工作扣1分；未建立隐患等级档案扣0.5分；未采取措施的扣0.5分。	2	

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
八、隐患排查和治理 (10分)	8.2企业建立预警机制，定期发布风险分析提示；有对事故隐患排查治理“措施、责任、资金、时限、预案”五到位的办法和记录。	未建立企业预警机制，未及时发布风险分析提示的扣1分；未制定对事故隐患排查治理五到位办法和记录的扣1分。	2	
	8.3对企业、项目安全生产重要场所部位、设备设施的安全监控、监视设施系统，配备必要的安全检查、检测仪器、工具的扣1分。	未对重要场所部位、设备设施建立监控系统扣1分；未配备必要的安全检查、检测等仪器、工具的扣1分。	2	
	8.4积极适时推广应用安全生产新技术、新工艺、新设备、新方法，有效执行建设项目“三同时”规定，有效制止“违法建设、违法经营、违法施工”、“违章指挥、违章作业、违反劳动纪律”和“超能力、超强度、超定员”违规现象，有证明文件、记录。	推广新技术、新工艺、新设备、新方法，无证明的扣1分；在执行“三同时”规定、制止“三违”和“三超”中存在违规现象的扣1分。	2	
	8.5企业应建立 <b>管理缺陷的辨识机制</b> ，针对管理缺陷及时修正管理办法。	无管理缺陷识别机制扣1分；识别出管理缺陷未采取措施扣1分。	2	
	9.1企业应依据有关标准对本单位的危险设施或场所进行重大危险源辨识与安全评估。	未对企业重大危险源辨识与评价的扣1分；评估评价不切合实际的扣1分。	2	
九、重大危险源监控 (5分)	9.2企业应当对确认的重大危险源及时登记建档，并按规定备案。	未对重大危险源登记建档的扣1分。	1	
	9.3企业应建立健全重大危险源安全管理制度，制定重大危险源安全管理技术措施。	无重大危险源管理制度扣1分；无管理措施或管理措施未落实的扣1分。	2	
十、职业健康 (5分)	10.1制定有企业劳动保护、职业健康计划和实施方案，有建立健全职业危害、职业卫生、健康监护的检查检测、控制防护制度和档案、记录。	未制定企业劳动保护、职业健康计划和实施方案的扣0.5分；未建立健全职业危害、职业卫生、健康监护的检查检测、控制防护制度和档案、记录的扣0.5分。	1	
	10.2依法与分包队伍、从业人员签订载明有劳动保护、安全条件、职业危害防护、安全权利义务的劳动合同并有效实施。	与分包商合同不规范一个合同扣0.1分，发现1人无合同扣0.1分；合同内容不符合规范扣0.5分；发生劳动纠纷的一次扣0.1分。	1	

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
十、职业健康(5分)	10.3按规定为企业从业人员配备符合标准的劳动防护用品、服装、鞋、帽、护具、工具、用品用具。	未按规定为企业从业人员配备符合标准的劳动防护用品的扣1分。	1	
	10.4建立特殊防护用品以旧换新制度，旧物销毁防止误用。	无以旧换新制度扣0.5分；旧物处置不当扣0.5分。	1	
十一、应急救援(4分)	10.5有防止职业危害(如:防尘、防噪、防毒、防高温、防辐射等)的具体措施和实施记录。有告知员工职业禁忌并调整到合适岗位的记录。	未制定防止职业危害的具体措施扣0.5分；无实施记录的扣0.5分。对从事职业禁忌人员未告知的1人次扣0.1分。	1	
	11.1企业及项目至少针对火灾、触电、高处坠落、物体打击、有害气体中毒、网络安全等重要危险源适时制订、修订生产安全应急预案，及时评价更新并保持应急条件。必须2人以上配合的工序应制定工序作业制度。	企业及项目未适时制订、修订生产安全应急预案，未及时评价更新并保持应急条件的扣0.5分；制定的应急预案不具操作性一项扣0.5分；项目存在必须2人以上作业的工序未辨识或未按照规定执行的，一次扣0.1分。	1	
	11.2及时组织从业人员应急知识培训，明确相关应急救援人员，组织并保持其应急能力。	企业未及时组织从业人员应急知识培训扣0.5分，未明确相关应急救援人员，应急能力失效的扣0.5分。	1	
	11.3企业应按规定组织应急演练，有计划、有方案、有总结、有评估。必须有2人以上人员配合作业的关键工序应制定现场应急处置方案和措施演练。	企业未按规定组织应急演练扣0.5分，未做到有计划、有方案、有总结、有评估的扣0.5分。	1	
	11.4发生生产安全事故，按规定及时报告，启动相关各级应急预案，配合调查处理，落实整改措施，查证责任人员，建立档案记录。	发生生产安全事故，未按规定及时报告的扣0.5分；未启动相关各级应急预案，配合调查处理，落实整改措施，查处责任人员的扣0.5分；未建立档案记录的扣0.5分。	1	
	12.1企业发生事故后，应按规定及时向上级单位、政府有关部门报告，并妥善保护事故现场及有关证据。必要时向相关单位和人员通报。	未按规定时限上报事故的扣1分； <b>隐瞒不报事故的一经查实，不颁发合格证书或收回已颁发的达标合格证书。</b>	2	

要素	评定标准	评定细则	标准分	实得分
十二、事故报告、调查和处理 (4分)	12.2 企业发生事故后，应按规定成立事故调查组，明确其职责与权限，进行事故调查或配合上级部门的事后调查。	事故调查组成立不及时、职责权限不明确或配合上级部门调查事故不积极扣1分。	1	
	12.3 事故调查应查明事故发生的时间、经过、原因、人员伤亡情况及直接经济损失等。	事故发生的时间、经过、原因调查不准确扣1分，人员伤亡和经济损失不真实扣1分。	1	
	12.4 事故调查组应根据有关证据、资料，分析事故的直接、间接原因和事故责任，提出整改措施和处理建议，编制事故调查报告。	事故整改措施不到位扣0.5分；责任不明确扣0.5分；责任人未受到处理扣0.5分；全员未受到教育学习的扣0.5分。	1	
	13.1 企业相关人员按法规要求安全培训率、持证上岗率、施工项目安全达标合格率、施工项目安全达标合格率、安全生产标准化率均要达到100%。	安全培训率、持证上岗率、施工项目安全达标合格率、重大隐患及时整改率、安全生产标准化率未达到100%的每一项扣0.5分。	1	
十三、绩效评定和持续改进 (4分)	13.2 企业建立法制化、程序化、标准化管理体系，积极推行应用涉及安全、环保、节能、文明施工的技术，检测、控制、评价应用技术且有企业特色，有管理措施，有工作记录。	未建立企业管理体系或未做到积极推行应用涉及安全、环保、节能、文明施工技术的扣1分。	1	
	13.3 按规定定期实施安全生产标准化的内部管理评价认定，企业每年自评结果及时上报行业主管部门或所在地建设主管部门(或安监机构)。	未按规定定期实施安全生产标准化的内部管理评价的扣0.5分；自评结果未及时上报的扣0.5分。	1	
合计	13.4 根据安全生产标准化的评定结果和安全预警指数系统，对安全生产目标与指标、规章制度、操作规程等进行修改完善，制定完善计划和措施。按照计划、执行、检查、改进(PDCA)循环理念管理安全生产，不断提高安全绩效。	未建立安全标准化持续改进系统的扣0.5分；未制定完善安全标准化工作计划和措施扣0.5分；修订完善的目标指标、规章制度、操作规程等未在项目中执行的，每个项目扣0.1分。	1	
			100分	

注：1、本标准是根据现行安全生产法律、法规、规定及规范、标准、《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T9006-2010)制定的，总分100分。2、企业安全生产标准得分 $\geq 90$ 分的为一级；得分 $\geq 75$ 为二级；得分 $\geq 60$ 为三级；得分 $< 60$ 的为不合格。3、考核标准每项得分独立计算，分值扣完为止，不得负分。4、标准化得分(百分制)=标准化工作评定得分 $\div$ (100-不参与考评内容分数之和) $\times 100$ 。最后得分采用四舍五入，取小数点后一位数。5、企业安全文化、信息化、视频监控管理系统建设有规模、有实效、有成果额外加3分。6、出现瞒报工伤事故行为、发生重大社会影响事件或媒体曝光事件的一次按不达标处理；已达标的取消资格收回证书。